



Nr. 32 din 11.03.20121

**Notă explicativă
privind modificarea, completarea și actualizarea
Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud**

În anul 2020, din totalul de 56.097,83 tone de deșeuri municipale colectate de pe raza județului Bistrița-Năsăud, 6.818,94 tone (11,34%) au reprezentat deșeuri colectate separat ca reciclabile din care doar 1.580,63 tone au reprezentat deșeuri valorificabile. Un procent extrem de mic față de ceea ce impune legislația europeană pentru anul 2020. Este evident faptul că județul Bistrița-Năsăud nu este singurul județ din țară care se confruntă cu o astfel de problemă, însă cu toate acestea, pornind de la efect, trebuie să identificăm cauza și modalitatea de corectare a acesteia.

Se impune o schimbare și o îmbunătățire a managementului integrat al deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud, iar acest efort trebuie să fie unitar – al autorităților administrative județene și locale, al autorităților de mediu (Agenția de Protecție a Mediului și Garda de Mediu), al autorităților de menținere a ordinii publice (Poliția, Jandarmeria și Poliția Locală), al cetățenilor județului Bistrița-Năsăud, al Operatorilor de salubritate și, nu în ultimul rând, al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud.

În țările europene dezvoltate, unde s-a ajuns la un nivel de reciclare al deșeurilor de peste 60 % din cantitatea de deșeuri municipale generate, regimul sancțiunilor în domeniul deșeurilor este foarte strict, iar amenziile aplicate sunt foarte mari.

Una din principalele cauze pentru care deșeurile colectate și transportate de Operatorul de colectare ca deșeuri reciclabile ajung în incinta Stației de sortare de la CMID Târbuiu cu un grad de impurificare mult peste cel admis de lege (25%) este lipsa importanței pe care cetățenii județului, utilizatori ai serviciului, o dau precollectării separate a deșeurilor.

Această cauză există datorită a cel puțin două motive principale:

- Realizarea insuficientă și ineficientă de Campanii de informare, conștientizare și educare a populației cu privire la importanța colectării selective a deșeurilor
- Lipsa luării măsurilor coercitive de către instituțiile abilitate și persoanele împuternicite în acest sens.

Despre realizarea insuficientă și ineficientă de Campanii de informare, conștientizare și educare a populației pe care Operatorul de colectare avea și are obligația să o realizeze anual, am informat membrii Asociației cu prilejul întâlnirilor anterioare în A.G.A. A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, ocazie cu care s-a hotărât și aplicarea de penalități contractuale în acest sens.

Asigurăm membrii A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud că realizarea corectă și continuă a Campaniilor de informare a utilizatorilor de către Operatorul de colectare va fi o prioritate a aparatului tehnic al Asociației.

În ceea ce privește componenta coercitivă, trebuie semnalat faptul că aceasta nu a dat rezultate satisfăcătoare, instituțiile abilitate fiind cele care încă nu-și fac datoria, așa cum trebuie, din punct de vedere al aplicării legislației de mediu și a sancțiunilor ce se impun



împotriva celor care nu respectă obligațiile legale sau contractuale, după caz, referitoare la modalitatea corectă de colectare și depozitare a deșeurilor, atât persoane fizice, cât și persoane juridice.

Este esențial, ca instituțiile abilitate să colaboreze între ele, să exercite în mod constant controale pe această tematică, să aplice cu fermitate sancțiuni atunci când este încălcată legea, pentru că doar așa vom ajunge să ne disciplinăm și să respectăm reglementările legale cu aplicabilitate în Regulamentul serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.

Autoritățile publice locale, care, conform legislației aplicabile în vigoare, au competență în luarea măsurilor (informare/conștientizare și control/ prevenire/sancționare) pentru combaterea acestui fenomen, nu s-au implicat suficient și nu au acordat atenția necesară acestor activități de control și prevenire. Poliția Română, Jandarmeria, Poliția Locală, reprezentanți ai UAT-urilor special mandatați în acest sens nu au efectuat controale suficiente coordonate după un calendar bine stabilit, pentru că aceste instituții sunt efectiv copleșite cu alte sarcini, iar Garda Națională de Mediu este o instituție subdimensionată, cu personal prea puțin pentru a face față complexității de probleme din acest domeniu.

Conform art. 8 alin. (1) și (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, autoritățile publice locale au competență în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, iar în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice, competențele acestora sunt partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu alte autorități de reglementare competente.

Conform Legii nr. 101/2001, republicată, autoritățile publice locale, prin persoane împuternicite, au competență de constata contravențiilor și de a aplica sancțiunile persoanelor fizice sau juridice care fie nu asigură pre colectarea separată a deșeurilor pe care le-au generat în propria gospodărie sau ca urmare a activităților lucrative pe care le desfășoară, în recipientii puși la dispoziție, distinct inscripționați și amplasați în spațiile special amenajate, fie procedează la aprinderea și/sau arderea deșeurilor din recipientele de pre colectare/colectare sau de ardere a deșeurilor vegetale rezultate de la operațiunile de curățare a spațiilor verzi, arbuștilor, arborilor etc.

De asemenea și Legea nr. 211/2011, republicată, conferă competență autorităților administrației publice locale și județene în constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor prevăzute la art. 61 alin. (1).

Trebuie să înțelegem cu toții că reducerea costurilor de salubritate se poate realiza doar dacă privim deșeurile ca o resursă și reușim să le valorificăm corespunzător. Nu vom putea niciodată valorifica deșeurile dacă ele nu vor fi pre colectate și colectate corect.

Pentru a corecta aceste lucruri, pentru a veni în sprijinul cetățenilor care, fiind de bună credință, depun eforturi pentru a pre colecta corect și selectiv deșeurile generate, și nu în ultimul rând pentru a veni în sprijinul UAT-urilor, A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, prin aparatul tehnic, consideră necesar înființarea unui Corp de control care să fie mandatat, de fiecare membru al Asociației, să întreprindă măsuri de monitorizare, control, prevenire și sancționare a tuturor celor implicați în procesul serviciului de salubritate în județul Bistrița-Năsăud (persoane fizice, persoane juridice, operatori de salubritate). Pentru eficientizarea controlului Asociația va putea încheia protocoale de colaborare cu Poliția Română, Jandarmeria, Poliția Locală, Garda de Mediu sau alte instituții abilitate în control, monitorizare și sancționare în domeniul deșeurilor, în baza cărora să se desfășoare o serie de acțiuni comune, de control și monitorizare pentru a combate



nerespectarea prevederilor Regulamentului de Salubritate din județului Bistrița-Năsăud și a legilor incidente în materie.

Acest Corp de control al A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud, printr-o coordonare foarte bună și eficientă, care ar urmări respectarea regimului deșeurilor, respectarea legislației incidente în materie și respectarea Regulamentului de Salubritate al județului Bistrița-Năsăud, ar fi mult mai eficient și ar reuși să aplice prompt sancțiuni ori de câte ori s-ar impune acest lucru, contribuind substanțial la realizarea componentei coercitive în acest domeniu.

Conform legislației aplicabile în materie (enumerăm nelimitativ: Legea nr. 101/2001, Legea nr. 51/2006, Legea nr. 211/2011) precum și a Regulamentului serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, există o serie de contravenții și sancțiuni pe care reprezentanți împuterniciți ai primarilor, președintelui consiliului județean, UAT-urilor, președinților asociațiilor de dezvoltare intercomunitară pot să le aplice atât utilizatorilor cât și operatorilor de salubritate. Aceste contravenții și sancțiuni dar și acțiuni de monitorizare și prevenție, pot fi delegate reprezentanților A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud, respectiv Corpului de control al Asociației.

Corpul de control va fi investit cu puterea de a încheia acte de control, rapoarte de constatare, precum și pentru a încheia procese verbale de contravenție, pentru a aplica sancțiuni cu avertismente și amenzi celor ce nu respectă prevederile legale în domeniul deșeurilor și Regulamentul de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.

Acesta este principalul motiv pentru care considerăm necesar și oportun ca Regulamentul serviciului de salubritate să fie modificat și completat, inclusiv cu o procedură de control, parte integrantă a acestuia, astfel încât cadrul legal și aplicabil tuturor actorilor implicați să fie respectat.

Director executiv
Cristian Marius Nicolae



Întocmit/consilier juridic/Nicoleta Petrar